

Maike Kuhn

Die Europäische Sicherheits- und Verteidigungspolitik im Mehrebenensystem

Inhaltsverzeichnis

A. Einleitung.....	1
B. Europäische Ebene	5
I. Schaffung der ESVP	5
1. Europäische Verteidigungsgemeinschaft (EVG).....	6
2. Westeuropäische Union (WEU).....	8
3. Bilaterale Verteidigungspolitik	10
a) Französische Sicherheitsdoktrin der 1960er Jahre.....	10
b) Elysee-Vertrag.....	11
c) Zusammenarbeit in der Sicherheits- und Verteidigungspolitik.....	11
4. Europäische Politische Zusammenarbeit (EPZ)	13
5. Einheitliche Europäische Akte (EEA) 1986	15
6. EU-Vertrag von Maastricht 1991	16
a) Allgemeine Bestimmungen der GASP	17
b) Instrumente	17
c) Sicherheits- und Verteidigungspolitik	18
7. Vertrag von Amsterdam 1997	20
a) Instrumente	21
b) Organe	21
c) Beschlussfassung	23
d) Finanzbestimmungen.....	24
e) Sicherheits- und Verteidigungspolitik	25
8. Tagungen des Europäischen Rates	26
a) Tagung im Juni 1999 in Köln	27
aa) Selbständige Durchführung der Petersberg-Aufgaben	28
bb) Autonome Handlungsfähigkeit.....	29
b) Tagung im Dezember 1999 in Helsinki.....	29
aa) Neue Gremien	29
bb) Helsinki-Planziel (<i>Helsinki Headline Goal</i>).....	30
cc) Nicht-militärische (= zivile) Krisenbewältigung	32
c) Tagung im Dezember 2000 in Nizza	33
aa) Politisches und Sicherheitspolitisches Komitee (PSK)	33
bb) Militärausschuss (EUMC).....	35

cc) Militärstab (EUMS).....	36
dd) Bewertung.....	37
9. Vertrag von Nizza 2001.....	38
a) ESVP	38
b) Rolle des Europäischen Parlaments.....	39
aa) Art. 21 EU-Vertrag.....	39
bb) Haushaltsrecht, Art. 28 EU-Vertrag.....	42
cc) Fazit.....	44
c) Zusammenarbeit mit der NATO und Drittstaaten	44
10. Europäische Sicherheitsstrategie vom 12. Dezember 2003	45
a) Bedrohungsanalyse	46
b) Strategische Ziele der EU	46
c) Auswirkungen auf die europäische Politik	47
11. Tagung in Brüssel am 13./ 14. Dezember 2003.....	48
12. Tagung in Brüssel am 16./ 17. Dezember 2004.....	50
13. Vertrag von Lissabon.....	52
a) Institutionen	53
b) Instrumente	56
c) Beschlussfassung	56
d) Petersberg-Aufgaben	58
e) Beistandsklausel	59
f) Formen der Zusammenarbeit zwischen mehreren Mitgliedstaaten	61
g) Finanzbestimmungen.....	62
h) Bewertung.....	63
II. Entscheidungsstrukturen der ESVP	64
1. Militäroperation in Kongo.....	64
a) Entwicklung der Kongo-Krise.....	65
b) Verfahren zur Durchführung militärischer EU-Operationen.....	68
c) Gemeinsame Aktion 2003/423/GASP	71
aa) Voraussetzungen des Art. 14 EU-Vertrag	72
(1) Zuständigkeit	73
(2) Verfahren (bei der Annahme Gemeinsamer Aktionen)	73
(3) Ziel.....	74
(4) Umfang und Bedingungen.....	74
(5) Mittel	76
(6) Zeitraum.....	77
(7) Fazit.....	77
bb) Einsatz im Rahmen der Petersberg-Aufgaben nach Art. 17 Abs. 2 EUV?.....	77

cc) Ergebnis	79
d) Beschluss des Rates 2003/432/GASP	80
aa) Rechtliche Einordnung	80
bb) Operative Bestimmungen	81
cc) Fazit	81
e) Rolle des Europäischen Parlaments	81
2. Vertrag von Lissabon	81
3. „Gewaltenteilung“ in der EU?	82
a) (Klassische) Definition	83
b) Probleme der Übertragung auf die EU	85
c) Grundsatz der Rechtsstaatlichkeit auf europäischer Ebene	86
d) Außen-, Sicherheits- und Verteidigungspolitik	88
e) Demokratische Legitimation	89
aa) Einheitliche Legitimation für Militäreinsätze der EU	91
(1) Dänemark	92
(2) Deutschland	94
(3) Frankreich	96
(4) Schweden	98
(5) Großbritannien	99
(6) Italien	102
(7) Spanien	102
(8) Polen	104
(9) Fazit	106
bb) Zwischenergebnis	109
f) Konkrete Kompensationsmöglichkeiten	109
g) Fazit	112
4. Zusammenfassung	114
III. Zurechnung von Entscheidungen der ESVP	114
1. Militäroperation in Kongo	115
a) Gemeinsame Aktion 2003/423/GASP und Beschluss 2003/432/GASP des Rates	116
aa) Zuständigkeit	117
bb) Bindungswirkung	118
cc) Beteiligung	119
dd) Abgrenzung zwischen einem Handeln der EU als Organisation und einem bloßen gemeinschaftlichen Handeln ihrer Mitgliedstaaten	120
(1) Ausdrückliche Völkerrechtsfähigkeit	121
(2) Implizite Völkerrechtsfähigkeit	121

(3) Juristische Konstruktion von EU-Militär- operationen	127
ee) Ergebnis	129
b) Entscheidung bzgl. der Bereitstellung von Truppen	130
c) Kommandokette für EU-geführte militärische Operationen.....	133
2. Vertrag von Lissabon.....	137
a) Gemeinsame Aktion und Einleitungsbeschluss für eine EU-geführte Militäroperation.....	137
aa) Personale Tragweite der Rechtsfähigkeit.....	138
bb) Juristische Konstruktion von EU-Militär- operationen	139
b) Entscheidung über die Bereitstellung von Truppen	141
c) Ergebnis	143
IV. Verstärkte Zusammenarbeit.....	143
1. (Ausgewählte) Formen Verstärkter Zusammenarbeit.....	144
a) Verstärkte Zusammenarbeit außerhalb der GASP	145
b) Verstärkte Zusammenarbeit innerhalb der GASP	147
c) Europäische Sicherheits- und Verteidigungsunion (ESVU).....	150
2. Implikationen für das europäische Mehrebenensystem	152
a) Verhältnis EU/ NATO	153
b) Zurechnung von Entscheidungen.....	155
c) Fazit.....	159
C. Völkerrechtliche Ebene	161
I. Adressaten von Rechten und Pflichten des Völkerrechts	161
1. Nationale Zurechnung	162
2. Gesamtheit der EU-Mitgliedstaaten	163
a) Relevanter Adressatenkreis	163
b) Rechtsgrundlage für eine Zurechnung	163
c) Organleihe?	166
aa) Übertragung von <i>operational command</i>	167
bb) Konstruktion einer Anweisung zur Zusammen- arbeit.....	168
cc) Konsequenzen für die Organleihe	170
d) Ergebnis	172
3. Europäische Union.....	172
a) Rechtsgrundlage für eine Zurechnung	173
b) Ergebnis	175

4. Rechtliche Konstruktion einer Zusammenarbeit von Staaten im militärischen Bereich.....	175
a) Konzepte militärischer Zusammenarbeit.....	175
aa) Lead-Nation-Konzept.....	176
bb) Framework-Nation-Konzept.....	177
cc) Integrationskonzept.....	179
b) Kommandokette für EU-geführte militärische Operationen.....	182
aa) Politische Kontrolle und strategische Leitung.....	182
bb) Militärische Einsatzführung.....	184
cc) Ergebnis.....	187
II. Inhaltliche Bindungen an das Völkerrecht.....	188
1. Rolle der EU im <i>conflict-management</i> der Vereinten Nationen.....	188
a) Geeignete internationale Organisation gemäß Art. 48 Abs. 2 VN-Charta.....	190
aa) Nicht-militärische Zwangsmaßnahmen nach Art. 41 VN-Charta.....	190
bb) Militärische Zwangsmaßnahmen nach Art. 42 VN-Charta.....	191
cc) Sonstige Maßnahmen.....	193
dd) Ergebnis.....	194
b) Regionale Abmachung gemäß Art. 52, 53 VN-Charta.....	194
c) Ergebnis.....	197
2. Charta der Vereinten Nationen und Entscheidungen des Sicherheitsrates.....	198
a) Charta der Vereinten Nationen.....	198
aa) Bindung an die Grundsätze der Charta der VN.....	199
(1) Art. 11 EU-Vertrag.....	199
(2) Art. 6 Abs. 1 EU-Vertrag.....	200
(3) Erklärungen der EU.....	202
(4) Vertrag von Lissabon.....	207
(5) Ergebnis.....	208
bb) Bindung an die Bestimmungen der VN-Charta im Einzelnen.....	210
b) Entscheidungen des Sicherheitsrates der VN.....	216
3. Humanitäres Völkerrecht.....	218
a) Definition.....	219
b) Keine Bindung der EU an das humanitäre Vertragsvölkerrecht.....	220

c)	Bindung der EU an das für internationale bewaffnete Konflikte geltende humanitäre Völkergewohnheitsrecht.....	220
d)	Einordnung der <i>European Union Guidelines on promoting compliance with international humanitarian law (IHL)</i>	221
e)	Fragen der Interoperabilität	223
f)	Ergebnis	226
g)	Haftung.....	227
4.	Menschenrechte	230
a)	Bindung der EU-Mitgliedstaaten.....	231
b)	Rechtliche Bindung der EU?.....	238
c)	Ergebnis	239
D.	Perspektiven	241
I.	Rechtliche Einordnung der Militäroperation in Kongo.....	241
1.	Entscheidungsstrukturen	242
2.	Gewaltenteilung.....	244
3.	Zurechnung von Entscheidungen.....	247
a)	1. Stufe.....	248
b)	2. Stufe.....	249
c)	Kommandokette im Rahmen der militärischen Einsatzführung.....	250
4.	Verstärkte Zusammenarbeit	251
5.	Adressaten von Rechten und Pflichten des Völkerrechts.....	254
6.	Rechtliche Konstruktion einer Zusammenarbeit von Staaten im militärischen Bereich.....	255
a)	Konzepte einer Zusammenarbeit von Staaten im militärischen Bereich.....	255
b)	Kommandokette für EU-geführte militärische Operationen.....	256
7.	Inhaltliche Bindungen an das Völkerrecht	258
a)	Rolle der EU im <i>conflict-management</i> der VN.....	258
b)	Charta der VN.....	259
c)	Entscheidungen des VN-Sicherheitsrates	261
d)	Humanitäres Völkerrecht.....	263
e)	Menschenrechte.....	265
II.	Leitlinien für zukünftige Einsätze	267
1.	Militärische Einsatzführung	268
2.	Zivil-militärisches (umfassendes) Krisenmanagement.....	271
3.	Vereinte Nationen.....	274

Inhaltsverzeichnis	XIII
4. Einsatzszenarien	275
5. Pragmatischer Ansatzpunkt.....	277
III. Übersicht EU-Krisenmanagement-Operationen	278
Summary	281
Literaturverzeichnis	297
Sachregister	319