

# GIURISPRUDENZA COSTITUZIONALE

DIRETTORE

ALESSANDRO PACE

COMITATO DI DIREZIONE

ADELE ANZON - AUGUSTO CERRI - RICCARDO CHIEPPA  
GIOVANNI CONSO - ANTONIO D'ATENA - GLAUCO GIOSTRA  
MICHELA MANETTI - FRANCO MODUGNO - CESARE PINELLI  
GIUSEPPE U. RESCIGNO



GIUFFRÈ EDITORE

## SOMMARIO

### Corte costituzionale

#### Decisioni della Corte:

Sentenza (16 dicembre 2010) 5 gennaio n. 1 .....	1
(con osservazione di PAOLO CARNEVALE, <i>La tutela del legittimo affidamento... cerca casa</i> ) .....	16
Ordinanza (16 dicembre 2010) 5 gennaio n. 2 .....	28
Ordinanza (16 dicembre 2010) 5 gennaio n. 3 .....	31
(con nota redazionale di CHIARA MEOLI) .....	35
Ordinanza (16 dicembre 2010) 5 gennaio n. 4 .....	36
Ordinanza (16 dicembre 2010) 5 gennaio n. 5 .....	43
Ordinanza (16 dicembre 2010) 5 gennaio n. 6 .....	48
Sentenza (16 dicembre 2010) 5 gennaio n. 7 .....	53
Sentenza (10 gennaio) 12 gennaio n. 8 .....	70
Ordinanza (10 gennaio) 12 gennaio n. 9 .....	89
Ordinanza (10 gennaio) 12 gennaio n. 10 .....	95
Ordinanza (10 gennaio) 12 gennaio n. 11 .....	101
Ordinanza (10 gennaio) 12 gennaio n. 12 .....	106
Ordinanza (10 gennaio) 12 gennaio n. 13 .....	111
Ordinanza (10 gennaio) 12 gennaio n. 14 .....	118
Ordinanza (10 gennaio) 12 gennaio n. 15 .....	121
Sentenza (10 gennaio) 13 gennaio n. 16 .....	126
(con osservazioni di VALERIO ONIDA, <i>Quando la Corte non vuole decidere</i> .....	139
e ALESSANDRO ODDI, <i>Il Consiglio di Presidenza della Corte dei conti e le garanzie di indipendenza dei giudici delle giurisdizioni speciali: soltanto una questione di numeri?</i> ) .....	147
Sentenza (12 gennaio) 20 gennaio n. 17 .....	154
Ordinanza (12 gennaio) 20 gennaio n. 18 .....	163
Ordinanza (12 gennaio) 20 gennaio n. 19 .....	166
Ordinanza (12 gennaio) 20 gennaio n. 20 .....	170
Ordinanza (12 gennaio) 20 gennaio n. 21 .....	172
Ordinanza (12 gennaio) 20 gennaio n. 22 .....	176
Sentenza (13 gennaio) 25 gennaio n. 23 .....	180
(con nota redazionale di FRANCESCO DAL CANTO .....	218
e osservazioni di ALESSANDRO PACE, <i>La svolta della Corte costituzionale in tema di legittimo impedimento e l'ambiguo richiamo all'art. 138 Cost.</i> .....	221
LUCIANA PESOLE, <i>Quando la Corte « neutralizza » una legge</i> .....	230
e ANGIOLETTA SPERTI, <i>Separazione dei poteri e « leale collaborazione » tra di essi nella pronuncia sul legittimo impedimento</i> ) ..	238
Sentenza (12 gennaio) 26 gennaio n. 24 .....	247

(con nota redazionale di ANDREA PERTICI .....	259
e osservazione di ALBERTO LUCARELLI, <i>I servizi pubblici locali verso il diritto pubblico europeo dell'economia</i> ) .....	261
Sentenza (12 gennaio) 26 gennaio n. 25 .....	267
(con osservazione di ALBERTO LUCARELLI, <i>Il Servizio idrico integrato in una prospettiva di ridimensionamento della regola della concorrenza</i> ) .....	288
Sentenza (12 gennaio) 26 gennaio n. 26 .....	293
(con osservazione di ALBERTO LUCARELLI, <i>Riconfigurazione del concetto di « rilevanza economica ». Spunti di riflessione sulla natura « economica » del servizio idrico integrato in assenza dell'elemento della remunerazione del capitale investito</i> ) .....	302
Sentenza (12 gennaio) 26 gennaio n. 27 .....	307
(con osservazioni di ALBERTO LUCARELLI, <i>La mancanza di univocità e chiarezza del quesito n. 2: la necessaria armonizzazione tra la disciplina generale dell'affidamento della gestione del servizio idrico integrato e quella di settore</i> .....	318
PAOLO SABBIONI, <i>Il referendum abrogativo parziale: quasi una missione impossibile</i> .....	320
e ANDREA AURELIO DI TODARO, <i>Brevi cenni sulla inammissibilità del quesito referendario n. 4, in materia di servizio idrico integrato: una comprensibile decisione della Corte oppure, più semplicemente, un incompreso quesito?</i> ) .....	328
Sentenza (12 gennaio) 26 gennaio n. 28 .....	333
Sentenza (12 gennaio) 26 gennaio n. 29 .....	352
Sentenza (24 gennaio) 27 gennaio n. 30 .....	356
(con osservazione di FRANCO GAETANO SCOCA, <i>Sezioni Riunite e Presidente della Corte dei conti</i> ) .....	372
Ordinanza (24 gennaio) 27 gennaio n. 31 .....	379
Ordinanza (24 gennaio) 27 gennaio n. 32 .....	392
Sentenza (26 gennaio) 2 febbraio n. 33 .....	407
Sentenza (26 gennaio) 2 febbraio n. 34 .....	478
(con nota redazionale di FLORIANA LISENA) .....	486
Sentenza (7 febbraio) 9 febbraio n. 35 .....	488
Sentenza (7 febbraio) 9 febbraio n. 36 .....	502
Sentenza (7 febbraio) 9 febbraio n. 37 .....	507
(con osservazione di ALESSANDRO ODDI, <i>Sulla legittimazione della Corte dei conti a sollevare questioni di costituzionalità in sede di controllo</i> ) .....	519
Sentenza (7 febbraio) 9 febbraio n. 38 .....	525
Ordinanza (7 febbraio) 9 febbraio n. 39 .....	528
Sentenza (7 febbraio) 9 febbraio n. 40 .....	529
Sentenza (7 febbraio) 9 febbraio n. 41 .....	542
Sentenza (7 febbraio) 11 febbraio n. 42 .....	555
(con osservazione di VINCENZO CERULLI IRELLI, <i>Assunzioni in ruolo incostituzionali</i> ) .....	571
Sentenza (7 febbraio) 11 febbraio n. 43 .....	579
Sentenza (7 febbraio) 11 febbraio n. 44 .....	612
Sentenza (7 febbraio) 11 febbraio n. 45 .....	625
(con osservazione di GIOVANNI TARLI BARBIERI, <i>Ancora una sentenza della Corte costituzionale su una legge elettorale regionale intervenuta prima dello Statuto: la Corte "interpreta" i propri precedenti o li rettifica?</i> ) .....	683

Sentenza (7 febbraio) 11 febbraio n. 46 .....	644
Sentenza (7 febbraio) 11 febbraio n. 47 .....	650
Sentenza (7 febbraio) 11 febbraio n. 48 .....	654
Sentenza (7 febbraio) 11 febbraio n. 49 .....	664
(con osservazioni di GIUSEPPE MANFREDI, <i>Gruppi sportivi e tutela endoassociativa</i> .....	688
e ANDREA AURELIO DI TODARO, <i>La tutela effettiva degli interessi tra giurisdizione sportiva e statale: la strana « fuga » della Corte dal piano sostanziale a quello per equivalente)</i> .....	697
Ordinanza (7 febbraio) 11 febbraio n. 50 .....	708
Ordinanza (7 febbraio) 11 febbraio n. 51 .....	713
Sentenza (9 febbraio) 18 febbraio n. 52 .....	715
Sentenza (9 febbraio) 18 febbraio n. 53 .....	723
Ordinanza (9 febbraio) 18 febbraio n. 54 .....	730
Ordinanza (9 febbraio) 18 febbraio n. 55 .....	734
Ordinanza (9 febbraio) 18 febbraio n. 56 .....	745
Ordinanza (9 febbraio) 18 febbraio n. 57 .....	755
Ordinanza (9 febbraio) 18 febbraio n. 58 .....	760
Ordinanza (9 febbraio) 18 febbraio n. 59 .....	762
Ordinanza (9 febbraio) 18 febbraio n. 60 .....	769
(con osservazione di ANTONIO BRANCASI, <i>La Corte usa inutilmente la legge finanziaria senza interrogarsi sulla sua natura</i> ) .	777
Sentenza (21 febbraio) 25 febbraio n. 61 .....	783
(con osservazione di STEFANIA MABELLINI, <i>La dimensione sociale dello straniero tra uniformità (sovrannazionale) e differenziazione (regionale)</i> ) .....	804
Sentenza (21 febbraio) 25 febbraio n. 62 .....	816
Ordinanza (21 febbraio) 25 febbraio n. 63 .....	841
Ordinanza (21 febbraio) 25 febbraio n. 64 .....	844
Ordinanza (21 febbraio) 25 febbraio n. 65 .....	859
Ordinanza (21 febbraio) 25 febbraio n. 66 .....	864

### Note e osservazioni a decisioni della Corte pubblicate in precedenti fascicoli

CARLO COLAPIETRO, <i>La tutela previdenziale dei lavoratori pensionati già esposti all'amianto torna all'esame della Corte costituzionale</i> (Corte cost., Sentenza 8 ottobre 2010 n. 290) .....	869
MARCO GAMBACCIANI, <i>Perequazione automatica e provvedimenti di « blocco » tra principio di solidarietà, esigenze della finanza pubblica e tutela dei diritti dei pensionati</i> (Corte cost., Sentenza 8 ottobre 2010 n. 290) .....	880

### Decisioni di rilievo costituzionale

Tribunale dell'Unione Europea — VI Sezione — Sentenza del 18 settembre 2010, cause riunite T-166/07 e T-285/07 .....	885
(con osservazione di DANIELE CHINNI, <i>Una sentenza retrò. Ancora dubbi sulla forza giuridica della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea?</i> ) .....	895

Ufficio Centrale per il referendum presso la Corte Suprema di Cas- sazione — Ordinanza del 2 febbraio 2011 .....	904
(con osservazione di MASSIMO LUCIANI, <i>I sentieri incrociati dei giudizi di legittimità e ammissibilità delle richieste di referen- dum abrogativo</i> ) .....	906
Tribunale penale di Roma — sez. del riesame — ordinanza del 1° ottobre 2010 .....	909
(con osservazione di ROSSANO ADORNO, <i>Sequestro preventivo, fu- mus commissi delicti e cognizione del tribunale del riesame</i> ) ...	914

### Rassegna di dottrina e giurisprudenza straniera

JOERG LUTHER, <i>Il processo di Karlsruhe al Trattato di Lisbona: alla ricerca di interpretazioni ragionevoli</i> .....	925
---	-----

### Articoli

CESARE PINELLI, <i>Esposizione del crocefisso nelle aule scolastiche e li- bertà di religione</i> .....	947
GIORGIO PINO, <i>Principi, ponderazione e la separazione tra diritto e morale. Sul neocostituzionalismo e i suoi critici</i> .....	965
VALERIA MARCENÒ, <i>Quando il formalismo giuridico tradisce se stesso: i decreti di natura non regolamentare, un caso di scarto tra fatto e modello normativo nel sistema delle fonti</i> .....	999

### Documentazione e cronaca costituzionale

ANDREA DE PETRIS, <i>L'affare Guttenberg, ovvero: Andere Länder, an- dere Sitten</i> .....	1013
--	------

### Indice alfabetico degli autori

ROSSANO ADORNO, <i>Sequestro preventivo, fumus commissi delicti e co- gnizione del tribunale del riesame</i> .....	914
ANTONIO BRANCASI, <i>La Corte usa inutilmente la legge finanziaria senza interrogarsi sulla sua natura</i> .....	777
PAOLO CARNEVALE, <i>La tutela del legittimo affidamento... cerca casa ...</i>	16
DANIELE CHINNI, <i>Una sentenza retrò. Ancora dubbi sulla forza giuri- dica della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea?</i> .	895
CARLO COLAPIETRO, <i>La tutela previdenziale dei lavoratori pensionati già esposti all'amianto torna all'esame della Corte costituzio- nale</i> .....	869
VINCENZO CERULLI IRELLI, <i>Assunzioni in ruolo incostituzionali</i> .....	571
ANDREA DE PETRIS, <i>L'affare Guttenberg, ovvero: Andere Länder, an- dere Sitten</i> .....	1013

ANDREA AURELIO DI TODARO, <i>Brevi cenni sulla inammissibilità del quesito referendario n. 4, in materia di servizio idrico integrato: una comprensibile decisione della Corte oppure, più semplicemente, un incompreso quesito?</i> .....	328
ANDREA AURELIO DI TODARO, <i>La tutela effettiva degli interessi tra giurisdizione sportiva e statale: la strana « fuga » della Corte dal piano sostanziale a quello per equivalente</i> .....	697
MARCO GAMBACCIANI, <i>Perequazione automatica e provvedimenti di « blocco » tra principio di solidarietà, esigenze della finanza pubblica e tutela dei diritti dei pensionati</i> .....	880
ALBERTO LUCARELLI, <i>I servizi pubblici locali verso il diritto pubblico europeo dell'economia</i> .....	261
ALBERTO LUCARELLI, <i>Il Servizio idrico integrato in una prospettiva di ridimensionamento della regola della concorrenza</i> .....	288
ALBERTO LUCARELLI, <i>Riconfigurazione del concetto di « rilevanza economica ». Spunti di riflessione sulla natura « economica » del servizio idrico integrato in assenza dell'elemento della remunerazione del capitale investito</i> .....	302
ALBERTO LUCARELLI, <i>La mancanza di univocità e chiarezza del quesito n. 2: la necessaria armonizzazione tra la disciplina generale dell'affidamento della gestione del servizio idrico integrato e quella di settore</i> .....	318
MASSIMO LUCIANI, <i>I sentieri incrociati dei giudizi di legittimità e ammissibilità delle richieste di referendum abrogativo</i> .....	906
JOERG LUTHER, <i>Il processo di Karlsruhe al Trattato di Lisbona: alla ricerca di interpretazioni ragionevoli</i> .....	925
STEFANIA MABELLINI, <i>La dimensione sociale dello straniero tra uniformità (sovranzionale) e differenziazione (regionale)</i> .....	804
GIUSEPPE MANFREDI, <i>Gruppi sportivi e tutela endoassociativa</i> .....	688
VALERIA MARCENÒ, <i>Quando il formalismo giuridico tradisce se stesso: i decreti di natura non regolamentare, un caso di scarto tra fatto e modello normativo nel sistema delle fonti</i> .....	999
ALESSANDRO ODDI, <i>Il Consiglio di Presidenza della Corte dei conti e le garanzie di indipendenza dei giudici delle giurisdizioni speciali: soltanto una questione di numeri?</i> .....	147
ALESSANDRO ODDI, <i>Sulla legittimazione della Corte dei conti a sollevare questioni di costituzionalità in sede di controllo</i> .....	519
VALERIO ONIDA, <i>Quando la Corte non vuole decidere</i> .....	139
ALESSANDRO PACE, <i>La svolta della Corte costituzionale in tema di legittimo impedimento e l'ambiguo richiamo all'art. 138 Cost. ....</i>	221
LUCIANA PESOLE, <i>Quando la Corte « neutralizza » una legge</i> .....	230
CESARE PINELLI, <i>Esposizione del crocefisso nelle aule scolastiche e libertà di religione</i> .....	947
GIORGIO PINO, <i>Principi, ponderazione e la separazione tra diritto e morale. Sul neocostituzionalismo e i suoi critici</i> .....	965
PAOLO SABBIONI, <i>Il referendum abrogativo parziale: quasi una missione impossibile</i> .....	320

FRANCO GAETANO SCOCA, <i>Sezioni Riunite e Presidente della Corte dei conti</i> .....	372
ANGIOLETTA SPERTI, <i>Separazione dei poteri e « leale collaborazione » tra di essi nella pronuncia sul legittimo impedimento</i> .....	238
GIOVANNI TARLI BARBIERI, <i>Ancora una sentenza della Corte costituzionale su una legge elettorale regionale intervenuta prima dello Statuto: la Corte "interpreta" i propri precedenti o li rettifica?</i> .	633

### Notizie sui collaboratori di questo fascicolo

- ROSSANO ADORNO, professore associato in diritto processuale penale nella facoltà di giurisprudenza dell'Università del Salento.
- BRANCASI ANTONIO, professore ordinario di diritto amministrativo nella facoltà di giurisprudenza dell'Università di Firenze.
- CARNEVALE PAOLO, professore ordinario di istituzioni di diritto pubblico nella facoltà di giurisprudenza dell'Università Roma Tre.
- CHINNI DANIELE, dottorando di ricerca in giustizia costituzionale e diritti fondamentali nell'Università di Pisa.
- COLAPIETRO CARLO, professore ordinario di istituzioni di diritto pubblico nella facoltà di scienze politiche dell'Università Roma Tre.
- CERULLI IRELLI VINCENZO, professore ordinario di diritto amministrativo nella facoltà di giurisprudenza dell'Università di Roma "La Sapienza".
- DE PETRIS ANDREA, *assistant professor* in diritto pubblico comparato nella facoltà di giurisprudenza dell'Università LUISS G. Carli.
- DI TODARO ANDREA AURELIO, avvocato in Roma.
- GAMBACCIANI MARCO, ricercatore in diritto del lavoro nella facoltà di giurisprudenza dell'Università Roma Tre.
- LUCARELLI ALBERTO, professore ordinario di istituzioni di diritto pubblico nella facoltà di economia dell'Università di Napoli "Federico II".
- LUCIANI MASSIMO, professore ordinario di istituzioni di diritto pubblico nella facoltà di giurisprudenza dell'Università di Roma "La Sapienza".
- LUTHER JOERG, professore ordinario di istituzioni di diritto pubblico nella facoltà di scienze politiche dell'Università del Piemonte Orientale.
- MABELLINI STEFANIA, ricercatore in istituzioni di diritto pubblico nella facoltà di giurisprudenza dell'Università di Roma Tor Vergata.
- MANFREDI GIUSEPPE, professore ordinario di diritto amministrativo nella facoltà di giurisprudenza dell'Università Cattolica del Sacro Cuore, sede di Piacenza.

- MARCONÒ VALERIA, Ricercatore in diritto costituzionale nella facoltà di giurisprudenza dell'Università di Torino.
- ODDI ALESSANDRO, professore incaricato di Istituzioni di diritto pubblico nell'Università degli Studi della Repubblica di San Marino.
- ONIDA VALERIO, presidente emerito della Corte costituzionale, già professore ordinario di diritto costituzionale nella facoltà di giurisprudenza dell'Università di Milano.
- PACE ALESSANDRO, già professore ordinario di diritto costituzionale nella facoltà di giurisprudenza dell'Università di Roma "La Sapienza".
- PESOLE LUCIANA, professore associato di istituzioni di diritto pubblico nella facoltà di giurisprudenza dell'Università di Perugia.
- PINELLI CESARE, professore ordinario in istituzioni di diritto pubblico nell'Università di Roma "La Sapienza".
- PINO GIORGIO, professore associato in filosofia del diritto nella facoltà di giurisprudenza dell'Università di Palermo.
- PAOLO SABBIONI, professore associato di istituzioni di diritto pubblico nella facoltà di economia dell'Università Cattolica S. Cuore, sede di Piacenza.
- SCOCA FRANCO GAETANO, professore ordinario di diritto amministrativo nella facoltà di giurisprudenza dell'Università di Roma "La Sapienza".
- SPERTI ANGIOLETTA, ricercatore in istituzioni di diritto pubblico nella facoltà di giurisprudenza dell'Università di Pisa.
- TARLI BARBIERI GIOVANNI, professore ordinario di diritto costituzionale nella facoltà di giurisprudenza dell'Università di Firenze.