

# problèmes

## La fonction publique territoriale



N° 967 ● décembre 2009

*Émilie Biland*

La  
**documentation**  
Française

# Sommaire

5 Avant-propos (É. Biland)

11

## Repères historiques et juridiques sur l'emploi public local en France

### Le personnel communal avant la fonction publique territoriale

- 13 Les hommes des « libertés communales » : une histoire bicentenaire (M.-A. Rognard)
- 17 Le personnel communal, une « nébuleuse communautaire » (E. Bellanger)
- 19 Des pratiques localisées de gestion du personnel (B. Dumons, G. Pollet et P.-Y. Saunier)

### 1983-1984 : décentralisation et naissance de la fonction publique territoriale

- 24 Genèse du nouveau statut (D. Durand)
- 28 La définition législative du fonctionnaire territorial (J.-M. Auby et *alii*)
- 29 L'adoption du système de la carrière (J.-M. Auby et *alii*)
- 30 La fonction publique territoriale en Europe (CNFPT)
- 35 Un statut critiqué et rapidement réformé (L. Rouban)

39

## État des lieux : une fonction publique dynamique et diversifiée

### Repères quantitatifs

- 41 Une croissance continue des effectifs (Ph. Raynaud)
- 42 Fonction publique de l'État/Fonction publique territoriale : des agents publics bien différents (M. Meron et B. Rabin)
- 43 Des salaires moins élevés que dans la fonction publique de l'État (DGAFP)

### Tous les agents publics locaux ne sont pas fonctionnaires

- 45 Des contractuels et des « emplois aidés » en proportion élevée (CNFPT)
- 46 Le recours aux non-titulaires : un phénomène ancien (J. Siwek-Pouydesseau)
- 47 Les emplois précaires laissent de grandes marges de manœuvre aux employeurs (I. Desbarats et S. Kopel)
- 49 Usages stratégiques des non-titulaires : le cas des médiateurs de musées (A. Peyrin)

### Une « diversité » encore insuffisante

- 51 Des populations issues de l'immigration sous-représentées... (D. Fougère et J. Pouget)
- 53 ... mais surreprésentées dans les formes d'emplois atypiques (P. Simon, D. Meurs et M. Eberhard)
- 54 Une fonction publique féminisée (Observatoire de la fonction publique territoriale)

### **Portraits de « territoriaux »**

- 55 Employées de guichet : une proximité aux couches populaires locales (Y. Siblot)
- 59 Agents des écoles maternelles : entre Éducation nationale et mairie (M.-A. Barbier-Le Décoff)
- 61 Du privé au public : des ouvriers entre stabilisation et déclassement (M. Cartier et R. Le Saout)
- 64 Policiers municipaux : des « gens du cru » ? (V. Malochet)
- 66 Hauts fonctionnaires territoriaux : un net déclin des parcours promotionnels (F. Bachelet)

### **Un rapport singulier au(x) politique(s) ?**

- 69 En ville : entre compétence technique et conseil politique (O. Roubieu)
- 72 En milieu rural : devenir à son tour un élu local ? (S. Vignon)
- 74 Les effets ambigus de l'intercommunalité sur les relations cadres/élus (R. Le Saout)
- 75 En marge de la fonction publique : emplois fonctionnels et de cabinet (St. Cadiou)
- 77 Les collectivités locales, tremplins pour les hommes politiques de demain ? (X. Ternisien)

79

## **Projets de réformes et perspectives**

### **La FPT face aux réformes de l'organisation territoriale**

- 81 Montée en puissance de l'intercommunalité et croissance de l'emploi public local (A. Lambert)
- 82 Acte II de la décentralisation : de nouveaux transferts de personnels (D. Jean-Pierre)
- 84 Les transferts vus par les personnels : l'exemple du rectorat de Lille (D. Linhart)
- 87 Une décentralisation pourtant inachevée (Mission d'audit de modernisation)
- 88 Clarifier les compétences pour réduire les effectifs de la fonction publique ? (OCDE)
- 89 En arrière-plan : la réforme territoriale (L. Alemagna)
- 90 Un argument pour la réforme : le renouvellement des générations (M. Piron)
- 91 Externalisation des services publics et pression fiscale : des facteurs limitant le développement de la FPT (P. Le Lidec et N. Montricher)

### **La FPT face à la modernisation de l'emploi public**

- 94 La FPT, un « modèle » pour la modernisation du service public ? (J. Bourdon)
- 95 Des concours critiqués... (E. Mallet)
- 97 ... et ciblés par des réformes (R. Barroux)
- 98 L'influence du droit communautaire... (Conseil d'État)
- 100 ... qui justifie la création d'un « CDI public » (A. Faujas)
- 101 Validation des acquis de l'expérience et droit individuel de formation : de nouveaux dispositifs issus du droit du travail (CNFPT)
- 102 Vers une « privatisation » du droit de la fonction publique ? (D. Jean-Pierre)
- 105 Des signes de convergences entre collectivités... (P. Le Lidec)
- 106 ... mais une appropriation limitée des outils managériaux (É. Biland)

111

111 **Annexe**

112 **Glossaire**

113 **Bibliographie complémentaire**

115 **Rappel des références**