

**ANNO XLIX - 2004**

**NOVEMBRE-DICEMBRE**

**FASC. 6**

PUBBLICAZIONE BIMESTRALE

POSTE ITALIANE S.P.A. - SPEDIZIONE IN A.P. - D.L. 353/2003  
(CONV. IN L. 27/02/2004 N° 46) ART. 1, COMMA 1, DCB (VARESE)

# **GIURISPRUDENZA COSTITUZIONALE**

*DIRETTORE*

**ALESSANDRO PACE**

*COMITATO DI DIREZIONE*

**AUGUSTO CERRI - GIOVANNI CONSO  
ANTONIO D'ATENA - LEOPOLDO ELIA - FRANCO MODUGNO  
GIUSEPPE U. RESCIGNO - GIULIANO VASSALLI**



**CASA EDITRICE DOTT. ANTONINO GIUFFRÈ - MILANO**

## SOMMARIO

### Corte costituzionale

#### Decisioni della Corte:

Sentenza (28 ottobre 2004) 4 novembre 2004 n. 316 .....	3681
(con nota redazionale di LUCA ALBINO) .....	3700
Ordinanza (28 ottobre 2004) 4 novembre 2004 n. 317 .....	3709
Ordinanza (28 ottobre 2004) 4 novembre 2004 n. 318 .....	3712
Ordinanza (28 ottobre 2004) 4 novembre 2004 n. 319 .....	3717
Sentenza (28 ottobre 2004) 5 novembre 2004 n. 320 .....	3720
(con nota redazionale di GIOVANNI D'ALESSANDRO) .....	3738
Sentenza (28 ottobre 2004) 5 novembre 2004 n. 321 .....	3738
Ordinanza (28 ottobre 2004) 5 novembre 2004 n. 322 .....	3746
Ordinanza (28 ottobre 2004) 5 novembre 2004 n. 323 .....	3749
Ordinanza (28 ottobre 2004) 5 novembre 2004 n. 324 .....	3752
Ordinanza (28 ottobre 2004) 5 novembre 2004 n. 325 .....	3754
Ordinanza (28 ottobre 2004) 5 novembre 2004 n. 326 .....	3756
Ordinanza (28 ottobre 2004) 5 novembre 2004 n. 327 .....	3758
Ordinanza (28 ottobre 2004) 5 novembre 2004 n. 328 .....	3761
Ordinanza (28 ottobre 2004) 5 novembre 2004 n. 329 .....	3763
Ordinanza (28 ottobre 2004) 5 novembre 2004 n. 330 .....	3765
Ordinanza (28 ottobre 2004) 5 novembre 2004 n. 331 .....	3766
Ordinanza (28 ottobre 2004) 5 novembre 2004 n. 332 .....	3768
Ordinanza (28 ottobre 2004) 5 novembre 2004 n. 333 .....	3773
Sentenza (28 ottobre 2004) 10 novembre 2004 n. 334 .....	3775
(con nota redazionale di FRANCESCO DAL CANTO .....	3780
e con osservazione di ROBERTO PINARDI, <i>L'iniziativa del refe-</i> <i>rendum per distacco-aggregazione dopo la riforma del Titolo V</i> ).	3782
Sentenza (28 ottobre 2004) 10 novembre 2004 n. 335 .....	3788
Ordinanza (28 ottobre 2004) 10 novembre 2004 n. 336 .....	3799
(con nota redazionale di GIOVANNA PISTORIO) .....	3803
Ordinanza (28 ottobre 2004) 10 novembre 2004 n. 337 .....	3807
Ordinanza (28 ottobre 2004) 10 novembre 2004 n. 338 .....	3809
Sentenza (28 ottobre 2004) 12 novembre 2004 n. 339 .....	3812
Sentenza (28 ottobre 2004) 12 novembre 2004 n. 340 .....	3817
Ordinanza (28 ottobre 2004) 12 novembre 2004 n. 341 .....	3828
Ordinanza (28 ottobre 2004) 12 novembre 2004 n. 342 .....	3831
Ordinanza (28 ottobre 2004) 12 novembre 2004 n. 343 .....	3833
Ordinanza (28 ottobre 2004) 12 novembre 2004 n. 344 .....	3836
Sentenza (28 ottobre 2004) 15 novembre 2004 n. 345 .....	3839
(con osservazione di GUERINO FARES, <i>La disciplina in materia</i> <i>di appalti pubblici sotto soglia e il sistema Consip al vaglio della</i> <i>Corte costituzionale</i> ) .....	3859

Ordinanza (28 ottobre 2004) 15 novembre 2004 n. 346 .....	3874
Sentenza (15 novembre 2004) 19 novembre 2004 n. 347 .....	3877
(con nota redazionale di FRANCESCO DAL CANTO .....	3887
e con osservazione di LEOPOLDO ELIA, <i>Continuità giurisprudenziale in tema di insindacabilità parlamentare</i> ) .....	3888
Sentenza (15 novembre 2004) 19 novembre 2004 n. 348 .....	3892
Ordinanza (15 novembre 2004) 19 novembre 2004 n. 349 .....	3897
(con osservazione di STEFANO CIAMPI, <i>L'avviso di conclusione delle indagini nel rito penale davanti al giudice di pace: notazioni critiche su due recenti pronunce della Corte costituzionale</i> ) .....	3904
Ordinanza (15 novembre 2004) 19 novembre 2004 n. 350 .....	3914
Ordinanza (15 novembre 2004) 19 novembre 2004 n. 351 .....	3919
Ordinanza (15 novembre 2004) 19 novembre 2004 n. 352 .....	3922
Sentenza (15 novembre 2004) 25 novembre 2004 n. 353 .....	3928
Sentenza (15 novembre 2004) 25 novembre 2004 n. 354 .....	3937
Ordinanza (15 novembre 2004) 25 novembre 2004 n. 355 .....	3941
Ordinanza (15 novembre 2004) 25 novembre 2004 n. 356 .....	3945
Ordinanza (15 novembre 2004) 25 novembre 2004 n. 357 .....	3947
Ordinanza (15 novembre 2004) 25 novembre 2004 n. 358 .....	3950
Ordinanza (15 novembre 2004) 25 novembre 2004 n. 359 .....	3955
Ordinanza (15 novembre 2004) 25 novembre 2004 n. 360 .....	3960
Ordinanza (15 novembre 2004) 25 novembre 2004 n. 361 .....	3963
Ordinanza (15 novembre 2004) 25 novembre 2004 n. 362 .....	3972
Ordinanza (15 novembre 2004) 25 novembre 2004 n. 363 .....	3974
Sentenza (17 novembre 2004) 26 novembre 2004 n. 364 .....	3976
Ordinanza (17 novembre 2004) 26 novembre 2004 n. 365 .....	3987
Ordinanza (17 novembre 2004) 26 novembre 2004 n. 366 .....	3989
Sentenza (17 novembre 2004) 29 novembre 2004 n. 367 .....	3993
(con osservazione di FRANCO DELLA CASA, <i>La Corte costituzionale corregge l'automatismo del ricovero provvisorio nella struttura manicomiale promuovendo la libertà vigilata al rango di alternativa</i> ) .....	3998
Ordinanza (17 novembre 2004) 29 novembre 2004 n. 368 .....	4008
Ordinanza (17 novembre 2004) 29 novembre 2004 n. 369 .....	4012
Ordinanza (17 novembre 2004) 29 novembre 2004 n. 370 .....	4015
Ordinanza (17 novembre 2004) 29 novembre 2004 n. 371 .....	4017
Sentenza (29 novembre 2004) 2 dicembre 2004 n. 372 .....	4022
(con nota redazionale di ANDREA PERTICI .....	4046
e con osservazioni di FAUSTO CUOCOLO, <i>I nuovi statuti regionali fra Governo e Corte costituzionale</i> .....	4047
di ADELE ANZON, <i>La Corte condanna all'« inefficacia giuridica » le norme « programmatiche » degli Statuti regionali ordinari</i> ....	4057
di ALFREDO MANGIA, <i>Il ritorno delle norme programmatiche</i> ....	4068
e di ELEONORA RINALDI, <i>Corte costituzionale, riforme e statuti regionali: dall'inefficacia giuridica delle norme programmatiche al superamento dell'ambigua distinzione tra contenuto « necessario » e contenuto « eventuale »</i> ) .....	4078
Ordinanza (29 novembre 2004) 2 dicembre 2004 n. 373 .....	4085
Ordinanza (29 novembre 2004) 2 dicembre 2004 n. 374 .....	4090
Ordinanza (29 novembre 2004) 2 dicembre 2004 n. 375 .....	4095
Sentenza (29 novembre 2004) 6 dicembre 2004 n. 376 .....	4098
(con nota redazionale di ANTONINO MASARACCHIA) .....	4106

Ordinanza (29 novembre 2004) 6 dicembre 2004 n. 377 .....	4100
Sentenza (29 novembre 2004) 6 dicembre 2004 n. 378 .....	4111
(con nota redazionale di ANDREA PERTICI .....	4133
e con osservazioni di DAMIANO NOCILLA, <i>Natura delle disposizioni programmatiche statutarie e controlli endoregionali su leggi e regolamenti delle regioni</i> .....	4134
e di MARCO BENVENUTI, <i>Brevi note in tema di (in)efficacia normativa dei c.d. contenuti eventuali degli statuti regionali)</i> .....	4145
Sentenza (29 novembre 2004) 6 dicembre 2004 n. 379 .....	4161
Sentenza (1° dicembre 2004) 14 dicembre 2004 n. 380 .....	4184
(con nota redazionale di ROBERTO ALESSE .....	4188
e con osservazioni di GABRIELE BOTTINO, <i>L'accesso agli impieghi pubblici ed i « confini » dell'organizzazione amministrativa</i> .	4190
e di FEDERICO GHERA, <i>Il « lavoro pubblico regionale »: dalla competenza concorrente alla « concorrenza di competenze »</i> .....	4199
Sentenza (1° dicembre 2004) 14 dicembre 2004 n. 381 .....	4211
(con nota redazionale di FRANCESCO SACCO .....	4231
e con osservazioni di ANTONIO BRANCASI, <i>In tema di finanza delle autonomie alcune questioni dall'esito « relativamente » scontato)</i> .....	4231
Sentenza (1° dicembre 2004) 14 dicembre 2004 n. 382 .....	4237
Ordinanza (1° dicembre 2004) 14 dicembre 2004 n. 383 .....	4249
Ordinanza (1° dicembre 2004) 14 dicembre 2004 n. 384 .....	4254
Ordinanza (1° dicembre 2004) 14 dicembre 2004 n. 385 .....	4257
Ordinanza (1° dicembre 2004) 14 dicembre 2004 n. 386 .....	4258
Ordinanza (1° dicembre 2004) 14 dicembre 2004 n. 387 .....	4265
Sentenza (13 dicembre 2004) 15 dicembre 2004 n. 388 .....	4268
Ordinanza (13 dicembre 2004) 15 dicembre 2004 n. 389 .....	4280
(con nota redazionale di GIOVANNI D'ALESSANDRO .....	4286
e con osservazioni di SERGIO LARICCIA, <i>A ciascuno il suo compito: non spetta alla Corte costituzionale disporre la rimozione del crocifisso nei locali pubblici</i> .....	4287
di GLADIO GEMMA, <i>Esposizione del crocifisso nelle aule scolastiche: una corretta ordinanza di inammissibilità</i> .....	4292
di FRANCESCO RIMOLI, <i>La Corte, la laicità e il crocifisso, ovvero di un appuntamento rinviato</i> .....	4300
di ALESSANDRO ODDI, <i>La Corte costituzionale, il crocifisso e il gioco del cerino acceso</i> .....	4306
e di ALESSANDRO GIGLI e STEFANO GATTAMELATA, <i>Il crocifisso: valore universale di un arredo scolastico</i> .....	4309
Sentenza (13 dicembre 2004) 17 dicembre 2004 n. 390 .....	4323
Ordinanza (13 dicembre 2004) 17 dicembre 2004 n. 391 .....	4342
Ordinanza (13 dicembre 2004) 17 dicembre 2004 n. 392 .....	4344
Ordinanza (13 dicembre 2004) 17 dicembre 2004 n. 393 .....	4348
Ordinanza (13 dicembre 2004) 17 dicembre 2004 n. 394 .....	4352
Ordinanza (13 dicembre 2004) 21 dicembre 2004 n. 395 .....	4355
Ordinanza (13 dicembre 2004) 21 dicembre 2004 n. 396 .....	4360
Ordinanza (13 dicembre 2004) 21 dicembre 2004 n. 397 .....	4365
Ordinanza (13 dicembre 2004) 21 dicembre 2004 n. 398 .....	4368
Ordinanza (13 dicembre 2004) 21 dicembre 2004 n. 399 .....	4372
Ordinanza (13 dicembre 2004) 21 dicembre 2004 n. 400 .....	4374
Ordinanza (13 dicembre 2004) 21 dicembre 2004 n. 401 .....	4377
Ordinanza (13 dicembre 2004) 21 dicembre 2004 n. 402 .....	4378

Ordinanza (13 dicembre 2004) 21 dicembre 2004 n. 403 .....	4381
Ordinanza (13 dicembre 2004) 21 dicembre 2004 n. 404 .....	4383
Ordinanza (13 dicembre 2004) 21 dicembre 2004 n. 405 .....	4385
Ordinanza (13 dicembre 2004) 21 dicembre 2004 n. 406 .....	4387
Ordinanza (13 dicembre 2004) 21 dicembre 2004 n. 407 .....	4391
Ordinanza (13 dicembre 2004) 21 dicembre 2004 n. 408 .....	4393
Ordinanza (13 dicembre 2004) 21 dicembre 2004 n. 409 .....	4396
Ordinanza (13 dicembre 2004) 21 dicembre 2004 n. 410 .....	4400
Ordinanza (13 dicembre 2004) 21 dicembre 2004 n. 411 .....	4402
Sentenza (13 dicembre 2004) 23 dicembre 2004 n. 412 .....	4405
Sentenza (13 dicembre 2004) 23 dicembre 2004 n. 413 .....	4410
Sentenza (13 dicembre 2004) 23 dicembre 2004 n. 414 .....	4417
Ordinanza (13 dicembre 2004) 23 dicembre 2004 n. 415 .....	4423
Ordinanza (13 dicembre 2004) 23 dicembre 2004 n. 416 .....	4431
Ordinanza (13 dicembre 2004) 23 dicembre 2004 n. 417 .....	4437
Ordinanza (13 dicembre 2004) 23 dicembre 2004 n. 418 .....	4443
Ordinanza (13 dicembre 2004) 23 dicembre 2004 n. 419 .....	4450
Ordinanza (13 dicembre 2004) 23 dicembre 2004 n. 420 .....	4453
Ordinanza (13 dicembre 2004) 23 dicembre 2004 n. 421 .....	4456
Ordinanza (13 dicembre 2004) 23 dicembre 2004 n. 422 .....	4460
Sentenza (16 dicembre 2004) 29 dicembre 2004 n. 423 .....	4464
Sentenza (16 dicembre 2004) 29 dicembre 2004 n. 424 .....	4503
Sentenza (16 dicembre 2004) 29 dicembre 2004 n. 425 .....	4523
Sentenza (16 dicembre 2004) 29 dicembre 2004 n. 426 .....	4556
Sentenza (16 dicembre 2004) 29 dicembre 2004 n. 427 .....	4565
Sentenza (16 dicembre 2004) 29 dicembre 2004 n. 428 .....	4570
Sentenza (16 dicembre 2004) 29 dicembre 2004 n. 429 .....	4594
Sentenza (16 dicembre 2004) 29 dicembre 2004 n. 430 .....	4603
Sentenza (16 dicembre 2004) 29 dicembre 2004 n. 431 .....	4609
Ordinanza (16 dicembre 2004) 29 dicembre 2004 n. 432 .....	4617
Ordinanza (16 dicembre 2004) 29 dicembre 2004 n. 433 .....	4620
Ordinanza (16 dicembre 2004) 29 dicembre 2004 n. 434 .....	4625
Ordinanza (16 dicembre 2004) 29 dicembre 2004 n. 435 .....	4629
Ordinanza (16 dicembre 2004) 29 dicembre 2004 n. 436 .....	4633
Ordinanza (16 dicembre 2004) 29 dicembre 2004 n. 437 .....	4636
Ordinanza (16 dicembre 2004) 29 dicembre 2004 n. 438 .....	4639
Ordinanza (16 dicembre 2004) 29 dicembre 2004 n. 439 .....	4643
Ordinanza (16 dicembre 2004) 29 dicembre 2004 n. 440 .....	4648
Ordinanza (16 dicembre 2004) 29 dicembre 2004 n. 441 .....	4653
Ordinanza (16 dicembre 2004) 29 dicembre 2004 n. 442 .....	4655
Ordinanza (16 dicembre 2004) 29 dicembre 2004 n. 443 .....	4659
Ordinanza (16 dicembre 2004) 29 dicembre 2004 n. 444 .....	4666
Ordinanza (16 dicembre 2004) 29 dicembre 2004 n. 445 .....	4669
Ordinanza (16 dicembre 2004) 29 dicembre 2004 n. 446 .....	4673

### Note e osservazioni a decisioni della Corte pubblicate in precedenti fascicoli

LORENZO FEDERICO PACE, <i>Il concetto di tutela della concorrenza, l'art. 117 Cost. e il diritto comunitario: la « costituzionalizzazione » della figura dell'« imprenditore sovvenzionato »</i> (Corte cost., 13 gennaio 2004 n. 14) .....	4677
---	------

FRANCESCA JOLE GAROFOLI, <i>Il diritto al silenzio fra finalità garantistiche ed esigenze di non dispersione della prova</i> (Corte cost., 28 giugno 2004 n. 202) .....	4687
SILVIA ALLEGREZZA, <i>Incostituzionale l'arresto obbligatorio dello straniero inottemperante all'ordine del questore di lasciare il territorio nazionale</i> (Corte cost., 15 luglio 2004 n. 223) .....	4697
MATTEO CENTINI, <i>Il principio di determinatezza: significatività e ragionevolezza della clausola « senza giustificato motivo »</i> (Corte cost., 29 settembre 2004 n. 302) .....	4709

### Giurisdizioni ordinarie e speciali europee ed italiane

#### Decisioni di rilievo costituzionale:

Corte di Cassazione, sez. un. penali, sent. 12 novembre 2004 .....	4718
(con osservazioni di SARA SPUNTARELLI, <i>Polizia di sicurezza e diritti di libertà. La riserva di giurisdizione a garanzia dei valori democratici</i> ) .....	4729
T.A.R. Lazio, sez. I-ter, 10 dicembre 2004 n. 15336 .....	4739
(con osservazioni di CINZIA VETRANO, <i>Tutela della libertà d'espressione, multiculturalismo e laicità dello Stato</i> ) .....	4742

#### Articoli

LORENZO CUOCOLO, <i>I « maxi-emendamenti » tra opportunità e legittimità costituzionale</i> .....	4758
FRANCESCO SEMENTILLI, <i>Brevi note sul rapporto tra la Corte costituzionale italiana e la Corte di giustizia delle Comunità europee</i> .....	4771
FRANCESCO DRAGO, <i>I ricorsi in via d'azione tra attuazione del Titolo V e giurisprudenza costituzionale</i> .....	4787

#### Rassegna di dottrina e giurisprudenza straniera

MORRIS MONTALTI, <i>La battaglia legale per il same-sex marriage in Canada e Sudafrica: eguaglianza e dignità umana versus libertà religiosa</i> .....	4819
DANIELE CODUTI, <i>La « separation barrier » al vaglio della Corte suprema israeliana</i> .....	4835

#### Indice alfabetico degli autori

ALLEGREZZA SILVIA, <i>Incostituzionale l'arresto obbligatorio dello straniero inottemperante all'ordine del questore di lasciare il territorio nazionale</i> .....	4697
ANZON ADELE, <i>La Corte condanna all'« inefficacia giuridica » le norme « programmatiche » degli Statuti regionali ordinari</i> .....	4057